

Distr.: General
2 April 2018
Russian
Original: English

Доклад Генерального секретаря о Контрольной миссии Организации Объединенных Наций в Колумбии

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 2366 (2017) Совета Безопасности, в которой Совет учредил Контрольную миссию Организации Объединенных Наций в Колумбии и просил меня докладывать каждые 90 дней о ее деятельности, и его же резолюции 2381 (2017), в которой Миссии было поручено отслеживать соблюдение двустороннего соглашения между правительством Колумбии и Армией национального освобождения (АНО) о временном прекращении огня в общенациональном масштабе. Доклад охватывает период с 27 декабря 2017 года по 26 марта 2018 года.

II. Основные события

Выборы в Конгресс

2. Состоявшиеся 11 марта 2018 года выборы в Конгресс продемонстрировали, что окончание конфликта с Революционными вооруженными силами Колумбии — Армией народа (РВСК-АН) оказало положительное влияние на политический процесс в Колумбии. Предвыборная кампания не обошлась без инцидентов, однако участие в политической жизни отмечалось примерно 5,2-процентным ростом: избирателей было на 3,6 млн человек больше, чем на выборах 2014 года. Число голосовавших выросло в каждом департаменте, причем в 10 департаментах, которые исторически больше других страдали от конфликта, в голосовании приняло участие на 817 045 человек больше, чем в 2014 году. Было дополнительно создано 9709 избирательных участков, ни один из которых не пришлось переносить из-за проблем с безопасностью. АНО выполнила взятое ею в одностороннем порядке обещание прекратить наступательные операции на период выборов, а правительство ввело в действие Национальный план обеспечения избирательных гарантий, по которому было, в частности, размещено 187 000 полицейских и военнослужащих.

18-04581 (R) 060418 060418



3. В состоявшихся выборах впервые участвовала политическая партия «Общая альтернативная революционная сила» (ОАРС), которая выставила 73 кандидатов, а участие бывших членов РВСК-АН в голосовании прошло без существенных инцидентов, что стало важной вехой в их политической реинтеграции. В соответствии с Мирным соглашением ОАРС получит в Конгрессе нового созыва 5 из 172 мест в Палате представителей и 5 из 108 мест в Сенате. В представленности основных политических партий произошли изменения, но ни одна партия не достигла абсолютного большинства.

Всеобъемлющая система установления истины, правосудия, возмещения и неповторения

4. 15 марта Специальный суд по вопросам мира (компонент переходной системы юстиции, отвечающий за обеспечение правосудия) открыл свои двери для публики, что ознаменовало собой еще один шаг вперед. Судьи Специального суда начали рассмотрение дел, представленных 6094 бывшими членами РВСК-АН, 1792 служащими вооруженных сил, 44 гражданскими служащими и 6 частными гражданами. Важным шагом, который пока не сделан, остается оперативное одобрение процедур Специального суда Конгрессом.

5. В феврале президент Колумбии Хуан Мануэль Сантос Кальдерон издал три декрета, касавшихся создания Специальной группы по розыску лиц, считающихся пропавшими без вести, и назначил ее директора, который объявил, что Группа начнет свои расследования по выяснению местонахождения более чем 60 000 человек, объявленных пропавшими без вести в связи с конфликтом.

6. Учрежденная в декабре 2017 года Комиссия по установлению истины, сосуществованию и неповторению нарушений сосредоточенно занималась тем, чтобы начать функционирование, установить региональное присутствие, наладить координацию со Специальным судом по вопросам мира и Специальной группой по розыску лиц, считающихся пропавшими без вести и открыть диалог с общественными и другими институциональными контрагентами, такими как Национальный центр исторической памяти, Министерство юстиции, Министерство обороны, вооруженные силы, частный сектор, а также организации потерпевших, женщин и коренных народов.

Законодательство

7. Нынешнее правительство намерено представить в Конгресс, который 20 марта возобновил работу после трехмесячного перерыва, ключевые законопроекты, связанные с обеспечением мира, и просить об их рассмотрении в срочном порядке.

Другие события, связанные с осуществлением Мирного соглашения

8. После того как в конце 2017 года был достигнут соответствующий консенсус в Комиссии по вопросам последующей деятельности, содействия и контроля за ходом выполнения Заключительного соглашения о прекращении конфликта и установлении стабильного и прочного мира, правительство обнародовало 15-летний рамочный план осуществления Заключительного соглашения. Он включает географическую привязку планируемых льгот, смету расходов, указание источников государственных доходов и перечень обязательств ОАРС.

9. 1 марта Конституционный суд признал конституционность закона об амнистии, принятого в декабре 2016 года, но оговорил это некоторыми новыми условиями, которые подверглись критике со стороны ОАРС. В опубликованном коммюнике, как и в предыдущих судебных распоряжениях, льготы, полагающиеся бывшим членам РВСК-АН и государственным агентам, ставятся в зависимость от их полного сотрудничества со Всеобъемлющей системой установления истины, правосудия, возмещения и неповторения.

10. 19 февраля Генеральная прокуратура объявила о расследовании деятельности предприятий, предположительно связанных с бывшими членами РВСК-АН и обвинявшихся в незаконном обогащении и отмывании денег через супермаркеты на сумму порядка 230 млн долл. США. Некоторые из этих супермаркетов были впоследствии разграблены. ОАРС отрицает свою связанность с этими предприятиями, а также выразила озабоченность в связи с тем, что активы, которые были задекларированы ею 15 августа 2017 года в соответствии с требованиями Мирного соглашения и стоимость которых, по ее оценкам, составила 323 млн долл. США, могут быть потеряны из-за недостаточности мер, принятых для обеспечения их сохранности.

III. Задачи Миссии: реинтеграция бывших членов Революционных вооруженных сил Колумбии — Армии народа: гарантии безопасности, юридические и социально-экономические гарантии

11. В январе правительство определило ряд мер, призванных преодолеть за следующие три месяца сохраняющиеся проблемы, связанные с обеспечением гарантий безопасности, юридических и социально-экономических гарантий бывшим членам РВСК-АН. Что касается безопасности, то поставленные цели включают размещение (во всех 26 территориальных зонах для учебной подготовки и реинтеграции) групп для личного сопровождения бывших комбатантов, желающих выйти за линию охранения, на которой дежурят полицейские и военные силы. Что касается юридических гарантий, то поставленные цели включают урегулирование ситуации с бывшими членами РВСК-АН, которые продолжают находиться в тюрьме, и регистрацию сотен бывших комбатантов, которые еще не получили аккредитации Управления верховного комиссара по вопросам мира и поэтому не могут воспользоваться льготами, даваемыми процессом реинтеграции. Что касается социально-экономических гарантий, то поставленные цели включают доступ к землевладению, эффективное создание кооперативов ОАРС и стимулирование производительных проектов во всех территориальных зонах. На достижение этих целей потрачено много усилий, которые нередко носят трехсторонний характер, предполагая участие правительства, представителей ОАРС и Миссии.

A. Гарантии безопасности для бывших членов

Безопасность территориальных зон

12. Силовые структуры страны продолжали оборудовать контрольно-пропускные пункты и линии охранения вокруг всех территориальных зон. Военными, полицией и Национальной группой по защите были предприняты упреждающие шаги по смягчению растущей напряженности в отношениях с бывшими комба-

тантами в Чаррасе и Колинасе (департамент Гуавьяре). Непростой задачей оставалось преодоление напряженности между силовиками, дислоцированными в Кауке, и местным коренным населением. Возникли дополнительные очаги напряженности, вызванные экспансией диссидентских и других незаконных вооруженных групп вблизи некоторых территориальных зон, особенно в департаментах Мета, Гуавьяре и Каука, где эти группы совершали нападения на национальную полицию. С сентября 2017 года в результате таких нападений пять полицейских погибло, а еще несколько полицейских получило серьезные ранения.

13. Возглавляемая вооруженными силами межведомственная инициатива «Синяя палатка» направлена на координацию государственных учреждений, отвечающих за безопасность населения, проживающего вблизи территориальных зон. Она развернута во всех территориальных зонах, но степень ее успеха там неодинакова. Во всех местностях, которые десятилетиями становились ареной боев и где продолжают действовать незаконные вооруженные группы, у населения сохраняется настороженное отношение к близкому общению с военными формированиями, и люди боятся подвергнуться преследованиям за сотрудничество с силовыми структурами государства. Легитимность и эффективность стабилизационных начинаний правительства в бывших зонах конфликта повысились бы, если бы мероприятиям по обеспечению безопасности сопутствовало усиление присутствия гражданских властей и учреждений, оказывающих необходимые услуги населению.

Охранное сопровождение

14. За отчетный период Миссия зафиксировала факты убийства 13 бывших членов РВСК-АН и 5 родственников; таким образом, с момента подписания Мирного соглашения было убито в общей сложности 44 бывших члена РВСК-АН и 18 родственников. Эти цифры не включают шесть бывших комбатантов, пропавших в октябре 2017 года. Все убийства происходили за пределами территориальных зон, что указывает на важность расширения гарантий безопасности за линии охранения. Национальная группа по защите сформировала во всех территориальных зонах группы коллективной охраны, осуществляющие сопровождение бывших членов РВСК-АН, которые временно покидают территориальные зоны, особенно для целей политической деятельности или пропаганды программы замещения коки[1].

15. На сегодняшний день Национальная группа по защите обучила и наняла 935 человек, в том числе 545 бывших членов РВСК-АН (84 из них — женщины). Предстоит третий, окончательный курс обучения, по окончании которого число обученных и принятых на службу достигнет предусмотренного в Мирном соглашении показателя — 1200 человек. Предстоящий курс будет включать модуль, посвященный гендерным аспектам в анализе рисков и защите от них и устраиваемый при поддержке Гендерного комитета ОАРС, Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») и Миссии.

[1] Осуществление Комплексной национальной программы замещения незаконных культур, которая предусмотрена в пункте 4 Мирного соглашения, поддерживается и отслеживается Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности.

Безопасность политической кампании «Общей альтернативной революционной силы»

16. По официальным данным, за период начавшейся 28 января 2018 года кампании политическая партия ОАРС провела 101 мероприятие и столкнулась с 17 инцидентами, 3 из которых были направлены против региональных партийных штабов. Из-за ограниченности персонала и транспортных средств, имеющихся у Национальной группы по защите, только 29 из 73 кандидатов в Конгресс от ОАРС получили на время кампании охранное сопровождение. Для защиты остальных 44 кандидатов Группа развернула в четырех городах коллективные схемы. Кроме того, 20 февраля Национальная полиция, Национальная группа по защите (в том числе бывшие члены РВСК-АН) и Миссия учредили трехсторонний механизм защиты и безопасности для координации и мониторинга мер по защите членов политической партии ОАРС и предотвращению направленных против них инцидентов. Трехсторонний механизм оборудовал один общенациональный и 10 региональных и субрегиональных штабов в районах, где сосредоточена деятельность партии ОАРС, и подготовил «дорожную карту» по противодействию специфическим рискам, которым подвергаются женщины, участвующие в политической деятельности. Трехсторонний механизм стал главным каналом для скоординированного налаживания мер защиты и безопасности в день выборов. Каких-то существенных инцидентов с безопасностью в этот день не произошло.

17. В моем предыдущем докладе (S/2017/1117) говорилось о том, что немалое число бывших комбатантов покинуло территориальные зоны, все сильнее рассеиваясь по стране. Агентством по реинтеграции и нормализации было зарегистрировано несколько новых коллективных поселений, многие из которых находятся в сельской местности, где РВСК-АН присутствовали до сосредоточения их сил, что повышает важность общей защиты населения в пострадавших от конфликта регионах, как предусмотрено в разделе 3.4 Мирного соглашения.

B. Юридические гарантии

18. Непременным условием для применения закона об амнистии и получения льгот по реинтеграции является аккредитация. К 15 августа 2017 года РВСК-АН представили список из более чем 14 000 бывших членов. К декабрю Управление верховного комиссара по вопросам мира аккредитовало около 11 900 бывших членов РВСК-АН из этого списка. Для завершения оформления остальных бывших членов РВСК-АН (т. е. более чем 2000 человек) Управление верховного комиссара по вопросам мира, ОАРС и Миссия осуществляли с середины января по середину марта 2018 года трехсторонний план, благодаря которому удалось аккредитовать около 1000 бывших членов РВСК-АН в территориальных зонах. Издаются соответствующие уведомления. На очереди — такие мероприятия, как совместный визит в территориальную зону Ла-Варианте, где присутствует до 400 бывших комбатантов, могущих претендовать на аккредитацию; дальнейшее рассмотрение ожидающих оформления дел в других территориальных зонах; и рассмотрение дел около 400 бывших членов РВСК-АН, которые все еще находятся в тюрьме без аккредитации.

19. На момент подписания Мирного соглашения приблизительно 3500 бывших членов РВСК-АН (примерно 8 процентов среди этого контингента — женщины) находилось в тюрьме за преступления, связанные с конфликтом. К сегодняшнему дню выпущено на свободу около 2600 из них; это означает, что спустя 15 месяцев после принятия закона об амнистии четверть заключенных членов РВСК-АН все еще ожидает судебного пересмотра, несмотря на совместные усилия Управления верховного комиссара по вопросам мира и Миссии. При поддержке со стороны международного сообщества и Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) коллектив юристов работает над ускорением судебного пересмотра дел, по которым проходят члены ОАРС. Сложность проблемы никто не отрицает, однако неспособность полнее реализовать закон об амнистии остается слабым местом в процессе реинтеграции. Необходимо приложить все усилия для разбора нерешенных дел.

C. Социально-экономическая реинтеграция

20. За последние три месяца Агентство по реинтеграции и нормализации, Управление верховного комиссара по вопросам мира и министерства образования, здравоохранения, охраны окружающей среды и труда предприняли значительные усилия для содействия целям первичной реинтеграции. В настоящее время 11 507 (96,7 процента) аккредитованных бывших комбатантов имеет доступ к банковскому счету, 11 729 человек (99 процентов) получили единовременные реинтеграционные пособия, а 10 335 человек (87 процентов) получают ежемесячные стипендии.

21. В то же время стоит отметить, что спустя шесть месяцев после того, как бывшие члены РВСК-АН окончательно сложили оружие, им настоятельно необходимо видеть перед собой жизнеспособные пути к реинтеграции в средне- и долгосрочной перспективе. Отсутствие прогресса на этом направлении является во многом причиной перемещения бывших членов РВСК-АН за пределы территориальных зон; это обуславливает растущую важность доступа к земле, разработки, финансирования и осуществления жизнеспособных производительных проектов, привязываемых к местному развитию, и создания кооперативов для их реализации.

22. Окидывая взглядом задачи на среднесрочную перспективу, я вновь заявляю о стоящей перед Национальным советом по реинтеграции необходимости принять, как предусмотрено в Мирном соглашении, свой национальный реинтеграционный план, в котором реинтеграция увязывается с развитием. Осуществлению реинтеграционных инициатив способствовало бы укомплектование кадрами технической группы по реинтеграции в составе Агентства по реинтеграции и нормализации. В каждой территориальной зоне созданы территориальные советы по реинтеграции с участием местных властей, однако им не удалось эффективно увязать реинтеграцию с местным развитием.

Условия в территориальных зонах

23. Условия жизни и труда в территориальных зонах являются важным фактором, определяющим успех реинтеграционного процесса. Большинство территориальных зон расположено в отдаленных сельских муниципалитетах, где безопасная питьевая вода и санитария малодоступны. В 25 из 26 территориальных зон правительством сооружены временные установки для снабжения питьевой водой и септики. Управлению верховного комиссара по вопросам мира удается решать вопросы, периодически возникающие в связи с техническим обслуживанием этих объектов, однако в территориальных зонах Ла-Варианте (департамент

Нариньо), Льяно-Гранде (департамент Антьокия) и Яри (департамент Мета) существуют неурегулированные проблемы. Как минимум четыре территориальные зоны страдают от нехватки электричества; иногда происходят перебои с доставкой продовольствия. Управление верховного комиссара по вопросам мира, Агентство по реинтеграции и нормализации, Министерство здравоохранения и Миссия сформировали рабочую группу, которая регулярно встречается, занимаясь преодолением недостатков в сфере инфраструктуры и обслуживания. В марте в шести территориальных зонах Управление верховного комиссара по вопросам мира начало работы, включающие строительство классных комнат и модернизацию водоснабжения, канализации и дренажа.

24. Отрадным событием стало объявление правительства о том, что услуги по водо- и электроснабжению, санитарно- и эксплуатационно-техническому обслуживанию будут после марта 2018 года продолжены — до августа 2019 года. Услуги в сфере здравоохранения будут продолжены до 31 декабря 2018 года, причем программы будут скорректированы под конкретные потребности. И наконец, особое значение имеет заключенное сторонами 23 марта соглашение о продлении программы поставки в территориальные зоны основных продовольственных товаров еще на три месяца. Поставки продовольствия было ранее намечено прекратить 31 марта. В условиях, когда еще не налажен доступ к земельным ресурсам и долгосрочным производительным проектам, снабжение продовольствием выполняет роль важного стимула, побуждающего бывших членов РВСК-АН оставаться в территориальных зонах, позволяя тем самым правительству и ОАРС продолжать, при поддержке международного сообщества, осуществление упорядоченного процесса реинтеграции.

Новые поселения

25. Как отмечается в пункте 17, Агентство по реинтеграции и нормализации выявило несколько сельских поселений, где в настоящее время проживают группы бывших комбатантов, осуществляющие коллективные проекты. Агентство разместило в прилегающих муниципалитетах 106 посредников для содействия лицам из этого контингента, которые находятся за пределами территориальных зон. Решение Агентства поддержать новые поселения Урибе (департамент Мета) и Мутата (департамент Антьокия), куда переселилось примерно 250 бывших комбатантов, заслуживает приветственной оценки. Кроме того, по оценкам Агентства, более чем 1000 бывших комбатантов РВСК-АН потребуется индивидуальная поддержка в деле реинтеграции.

26. Рассеяние бывших комбатантов порождает новые вызовы. Притом что настойчивость в осуществлении реинтеграции на базе территориальных зон сохраняет принципиальное значение (стоит надеяться, что она побудит бывших комбатантов к возвращению в эти зоны), все большую важность будет приобретать реализация на уровне муниципалитетов и департаментов более широкого подхода, опирающегося на местное население. Национальному совету по реинтеграции, правительственным учреждениям и международному сообществу следует учитывать эти меняющиеся требования.

Производительная реинтеграция

27. Сейчас в территориальных зонах осуществляется свыше 100 производительных инициатив, находящихся на разных стадиях реализации. Они разрабатываются, внедряются и финансируются главным образом на реинтеграционные пособия и ежемесячные субсидии, выплачиваемые бывшим членам РВСК-АН. Некоторые из этих инициатив осуществляются при техническом или финансовом содействии правительственных учреждений, высших учебных заведений,

местных властей и международных доноров. К сожалению, официальный механизм для формулирования и финансирования производительных проектов, созданный по Мирному соглашению, оказался неэффективным. Мирное соглашение предусматривает, что после утверждения производительных проектов Национальным советом по реинтеграции каждому бывшему члену РВСК-АН, участвующему в таком проекте, выплачивается субсидия в размере 8 млн песо (около 2800 долл. США). По состоянию на февраль был утвержден только один такой проект (в Миравалье, департамент Какета).

28. За предыдущие три месяца было установлено три приоритета: открытие банковских счетов для всех созданных к настоящему времени кооперативов (их насчитывается 51); утверждение и финансирование Национальным советом по реинтеграции производительных проектов во всех территориальных зонах; установление норм, позволяющих бывшим членам РВСК-АН приобретать землю.

Кооперативы

29. Достигнут определенный прогресс в создании общенационального кооператива под названием ЭКОМУН и местных кооперативов: появился в общей сложности 51 кооператив, где насчитывается 3070 членов. Министерством труда и Национальной службой профессионального обучения проведены обучение 5433 бывших членов РВСК-АН навыкам «экономики солидарности» и их соответствующая сертификация, а для обучения еще 1400 человек, проявивших к этому интерес, подысканы международные ресурсы. Однако лишь немногие из созданных кооперативов отвечают всем юридическим и функциональным требованиям, в частности требованию о наличии банковского счета. Ожидается, что уполномоченный по банковскому надзору в ближайшее время издаст декрет, который заложит основу для оперативного открытия банковских счетов для всех кооперативов.

Доступ к земле

30. В соответствии со своим решением, принятым в декабре 2017 года, президент должен в ближайшее время представить на общественное рассмотрение проект декрета, дающего бывшим комбатантам доступ к землевладению в рамках реинтеграционного процесса. После его принятия этот эпохальный декрет станет для бывших членов РВСК-АН, имеющих крестьянское происхождение — а таких большинство, — сильнейшим стимулом к продолжению реинтеграционного процесса. Однако осуществить его можно будет только после президентских выборов, поскольку во время избирательной кампании действуют ограничения на заключение государственных контрактов. Правительство предлагает дополнительный вариант, который можно реализовать незамедлительно: приобретение земли в рамках финансирования производительных проектов.

31. К настоящему времени Национальное агентство по земельным ресурсам определило 76 земельных участков (14 в пределах и 62 за пределами территориальных зон), пригодных для покупки и для ведения сельского хозяйства. Выделение земли следует продолжать без дальнейших задержек.

Производительные проекты

32. Как упоминалось выше, прогресс в разработке производительных проектов и их утверждении и финансировании Национальным советом по реинтеграции является недостаточным. Работа технических специалистов, привлеченных ОАРС в 2017 году для формулирования проектов в 26 территориальных зонах,

шла медленно; в результате было представлено только четыре проекта, а Советом был утвержден только один. Столкнувшись со столь критической ситуацией, в начале марта 2018 года ПРООН при поддержке Совета, ОАРС и Миссии экстренно направила специалистов для завершения процесса формулирования проектов. Поставлена цель утвердить 13 проектов в марте и остальные в апреле и мае. Кроме того, после трехмесячного обучения 350 бывших комбатантов приобрело специальность техника-агронома.

33. Нынешним реинтеграционным усилиям не хватает гендерной выдержанности, в связи с чем требуются комплексные инициативы, подстроенные под нужды женщин из рядов РВСК-АН и обеспечивающие их всестороннюю вовлеченность и лидерство. Бывшие участницы РВСК-АН продолжают выступать с собственными инициативами. Например, в территориальной зоне Агуа-Бонита женщины придумали два проекта: портняжную мастерскую и производство продуктов из ананаса. В территориальной зоне Льяно-Гранде группа из 34 бывших участниц РВСК-АН открыла коммунальную столовую. В территориальной зоне Санта-Лусия группа из 20 женщин при технической поддержке Национальной службы профессионального обучения организовала пекарню. В территориальной зоне Лос-Монос (департамент Каука) группа бывших участниц РВСК-АН из числа коренного населения развернула проект по производству изделий кустарного промысла и планирует подключить к нему жительниц местных резерваций. Аналогичные усилия предпринимаются и в других территориальных зонах, но они требуют технической и финансовой поддержки.

34. Производительной реинтеграции способствуют все более активные мобилизационные усилия государств-членов, учреждений Организации Объединенных Наций, включая ПРООН, Международной организации по миграции (МОМ), Продовольственную и сельскохозяйственную организацию Объединенных Наций, Структуру «ООН-женщины», Службу Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием, и Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), а также международных неправительственных организаций. Группа доноров Колумбии, координируемая Европейским союзом, уделяла первоочередное внимание реинтеграции. Технический совет по международному сотрудничеству, учрежденный в феврале Национальным советом по реинтеграции, должен способствовать дальнейшему развитию и гармонизации международного сотрудничества. При поддержке Службы по вопросам деятельности, связанной с разминированием, продолжаются усилия по созданию организации «Уманисемос», которая будет заниматься разминированием и куда планируется привлечь до 146 бывших членов РВСК-АН.

Здравоохранение и образование

35. К настоящему времени в системе здравоохранения зарегистрировано 11 475 бывших членов РВСК-АН (96 процентов получивших аккредитацию: 8980 мужчин и 2495 женщин) в 488 муниципалитетах, что отражает увеличение числа зарегистрированных на 1112 человек в первом квартале 2018 года. Министерство здравоохранения и Управление верховного комиссара по вопросам мира ввели новые процедуры, призванные преодолевать сложности с регистрацией бывших членов РВСК-АН системой здравоохранения. Техническая рабочая группа по здравоохранению Национального совета по реинтеграции, заседавшая на еженедельной основе, позволила заострить внимание на 35 экстренных случаях и вообще улучшить ситуацию с оказанием услуг.

36. Несмотря на продление предоставления медицинских услуг в территориальных зонах, в некоторые такие зоны в январе и феврале не было направлено врачей. К настоящему времени эта проблема снята во всех территориальных зонах, за исключением зоны Видри в департаменте Чоко. Другие территориальные зоны сообщали о нехватке медикаментов.

37. Несмотря на эти проблемы, бывшие члены РВСК-АН и население соседних районов, чей доступ к медицинскому обслуживанию был традиционно ограниченным, получили возможность пользоваться временными медицинскими учреждениями в территориальных зонах. Важное место в стратегии сельского здравоохранения для наиболее уязвимых регионов займет продуманный план действий по удовлетворению экстренных медико-санитарных нужд территориальных зон и окрестного населения в среднесрочной и долгосрочной перспективе.

38. В целях достижения долгосрочного решения Министерство здравоохранения в координации с МОМ, Фондом Организации Объединенных Наций для деятельности в области народонаселения и Панамериканской организацией здравоохранения спонсировало в 26 муниципалитетах, где имеются территориальные зоны, программу «Здоровье ради мира», призванную укреплять возможности работников здравоохранения и местных общественных лидеров, включая бывших комбатантов.

39. Организация, предоставляющая медицинское страхование бывшим членам РВСК-АН, назначила 1160 специализированных врачебных осмотров для 326 беременных женщин в территориальных зонах. К сожалению, во многих сельских больницах, расположенных поблизости от территориальных зон, наблюдается дефицит либо отсутствие акушерских услуг, так что женщины продолжают испытывать серьезные трудности с получением этих услуг или доступом к родильному отделению из-за высоких транспортных затрат. Крупной проблемой остается предоставление услуг, обеспечивающих осуществление сексуальных и репродуктивных прав, и обеспечение доступа к таким услугам. С похожими проблемами сталкиваются и бывшие члены РВСК-АН из числа инвалидов, поскольку терапевтические центры и услуги специалистов доступны в основном в далеких от них столицах департаментов.

40. Что касается образования, то важно выработать комплексную стратегию в соответствии с обязательствами, изложенными Министерством образования в рамочной основе для Национального совета по реинтеграции. В условиях, когда начинается уже второй год реализации программ начального и среднего образования, растет спрос на высшее образование. В сотрудничестве с государственными и частными вузами Министерство образования и ОАРС работают над составлением совместного плана по высшему образованию. Гибкая модель начальной и средней школы, внедренная Министерством образования и международными партнерами, позволила охватить школьным образованием в 2017 году 3418 бывших членов РВСК-АН, а в 2018 году зарегистрировался еще 1831 человек.

D. Политическая реинтеграция

41. Недавно созданная партия «Общая альтернативная революционная сила» (ОАРС) получила по итогам прошедших в марте выборов в Конгресс общенациональные мандаты: из ее рядов было выбрано пять членов Сената, в том числе две женщины, и пять членов Палаты представителей, которые приступят к исполнению своих обязанностей посоле приведения к присяге нового состава Кон-

гресса 20 июля 2018 года. Переход ОАРС от физического конфликта к политической деятельности укрепляет мирный процесс, однако на этом пути существуют определенные препятствия, которые ставят ОАРС в неблагоприятное положение по сравнению с другими политическими партиями.

42. В ходе регистрации кандидатов в декабре 2017 года уполномоченный регистрирующий орган поднял вопрос о том, может ли амнистия в отношении преступлений, совершенных в ходе конфликта членами РВСК, также означать, что они теперь могут принимать участие в политической жизни. Проведенный Конституционным судом пересмотр закона о создании Всеобъемлющей системы установления истины, правосудия, возмещения и неповторения помог прояснить этот вопрос. В то же время регистрация избирателей из числа членов ОАРС прошла относительно гладко, хотя бывшие члены РВСК-АН, которые еще не были аккредитованы, не смогли принять участие в голосовании. На сегодняшний день национальный регистрирующий орган зарегистрировал всех бывших членов РВСК-АН, аккредитованных Управлением верховного комиссара по вопросам мира.

43. Предоставление государственного финансирования на цели деятельности партии и проведения ее избирательных кампаний также было связано с определенными проблемами. Первоначально партии было отказано в разрешении открыть банковский счет, поскольку ее законные представители фигурировали в международных санкционных перечнях. Аграрный банк согласился открыть ей счет только 23 января 2018 года. В марте юридические и бюрократические процедуры стали причиной дальнейшей задержки с получением средств, переведенных Аграрным банком политической партии, и доступ к этим средства был получен ею лишь 1 марта, за десять дней до окончания избирательной кампании. Это, безусловно, отрицательно сказалось на избирательной кампании ОАРС. С задержками в процессе перечисления средств от Национального избирательного совета также столкнулись другие политические партии.

44. Хотя открытие региональных штаб-квартир ОАРС и запуск избирательной кампании в Боготе и в ряде регионов прошли без каких-либо инцидентов, начало самих мероприятий в рамках кампании было отмечено несколькими актами вандализма, направленными против отделений ОАРС, и агрессивными действиями в ходе митингов. Также имели место акты насилия, направленные против других партий, что свидетельствует о поляризации политической среды.

45. Наиболее серьезный инцидент произошел 16 января, когда двое бывших комбатантов были убиты во время проведения кампании в муниципалитете Пеке (департамент Антьокия). Миссия опубликовала публичное осуждение этих убийств — первого подобного события в ходе избирательной кампании. Специальная следственная группа Генеральной прокуратуры выдала ордеры на арест подозреваемых.

46. Ввиду общей обстановки в плане безопасности и отсутствия средств партия ОАРС приостановила свою избирательную кампанию в период с 9 по 23 февраля. На более позднем этапе кампании число инцидентов сократилось, и, как уже отмечалось ранее, день выборов прошел без каких-либо серьезных инцидентов. 8 марта партия ОАРС вышла из участия в президентской избирательной кампании в связи с состоянием здоровья ее кандидата на пост президента Родриго Лондоньо.

E. Безопасность общин, организаций и лидеров в районах, наиболее пострадавших от конфликта

47. В своем предыдущем докладе я отметил, что ухудшение обстановки в плане безопасности в ряде районов, затронутых конфликтом, является наиболее серьезной проблемой на этапе после заключения соглашения. В 2017 году общее число убитых правозащитников и общественных и общинных лидеров составило 121[2].

48. Я обеспокоен тем, что, по общему признанию, убийства общинных лидеров и правозащитников продолжались с тем же размахом в течение последних трех месяцев, несмотря на ряд мер, принятых в связи с вызывающим тревогу числом убийств, зарегистрированных в 2017 году. Требуется в самом срочном порядке принять меры для противодействия этой тенденции и связанному с ней широкому распространению незаконных вооруженных элементов, как это было признано президентом страны и высокопоставленными чиновниками его правительства.

49. Особую озабоченность вызывают нападения на лиц, участвующих в осуществлении государственных программ по замещению посевов коки на легальные культуры и по реституции земель. Члены местных общинных советов — механизма управления, созданного в сельских районах — являются одной из основных мишеней насилия. Это обуславливает необходимость расширения мер защиты, которые должны включать не только охрану отдельных людей, находящихся в группе риска, но и обеспечение коллективной безопасности групп и общин, как это предусмотрено в указе № 2078 2017 года. Усилия по защите также должны учитывать конкретные проблемы защиты женщин в общинах и включать меры по более активному предупреждению гендерного насилия и реагированию на него.

50. 28 февраля 2018 года уполномоченный по правам человека издал общенациональное раннее оповещение, в котором общинные и общественные лидеры и правозащитники признавались попадающими в группу риска. Он отметил, что 49 процентов всех инцидентов в период с 2017 по февраль 2018 года произошли в четырех районах: Каука, Ураба, Антьокия и Норте-де-Сантандер. В оповещении отмечалось семь факторов, общих для многих убитых лидеров, а именно их участие в защите земельных и природных ресурсов; осуществлении Мирного соглашения, в частности в осуществлении программы замещения посевов коки на легальные культуры и в разработке планов развития сельских районов; реституции земель и возвращении перемещенных лиц; защите земли от частных интересов; публичном осуждении наркобизнеса, присутствия незаконных вооруженных элементов и использования детей и подростков в маргинализированных городских районах; протестах против определенных видов инвестиций государственных ресурсов; и политической борьбе в рамках нынешней избирательной кампании. Уполномоченный по правам человека отметил рост численности незаконных вооруженных групп и рост частоты столкновений между ними, приводящий к увеличению масштабов вынужденных массовых перемещений лю-

---

[2] В своем ежегодном докладе за 2017 год (A/HRC/37/3/Add.3) Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека зарегистрировало в общей сложности 121 убийство правозащитников, в том числе общественных и общинных лидеров. В числе погибших было 84 правозащитника с руководящими функциями, 23 члена общественных и политических движений и 14 человек, убитых в ходе социальных протестов. Число убитых женщин составило 14 человек, что в два раза больше, чем цифра, зарегистрированная в прошлом году.

дей. Такие перемещения были зарегистрированы Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев в течение первых двух месяцев 2018 года.

51. Управление уполномоченного по правам человека издало еще 27 региональных ранних оповещений, сигнализирующих о рисках в 45 муниципалитетах 14 департаментов. Из этого числа в трех ранних оповещениях говорилось о риске сексуального насилия и в пяти — о риске вербовки детей. Управление подчеркнуло, что большинство рисков связаны с борьбой за контроль над территориями, где осуществляется производство и незаконный оборот наркотиков, а также ведется незаконная добыча полезных ископаемых. Деловые интересы в связи с объектами инфраструктуры и крупномасштабными сельскохозяйственными проектами представляют собой вторичный источник риска. В 33 из вышеупомянутых 45 муниципалитетов произошли убийства общественных лидеров.

52. В целом оповещения уполномоченного по правам человека свидетельствуют о том, в какой степени нападения на местное население и местных лидеров имеют непосредственное отношение к попыткам контролировать ресурсы, особенно земельные и сельскохозяйственные ресурсы, с помощью насилия. Эти данные указывают на преобладание в настоящее время экономических мотивов насилия в сельских районах, и эта информация должна помочь государственным учреждениям в улучшении их стратегий борьбы с преступными организациями в интересах стабилизации обстановки в районах, в наибольшей степени затронутых конфликтом.

53. В конце 2017 года правительство одобрило ряд новых инструментов в рамках борьбы с ухудшением положения в области безопасности и практикой убийств в бывших зонах конфликта; эти инструменты включают: более эффективную систему ранних оповещений, более эффективные институциональные ответные меры в связи с такими оповещениями, укрепление Генеральной прокуратуры путем создания в ней новой Специальной следственной группы и принятие плана «Гор» (“Plan Horus”), предусматривающего развертывание сил безопасности в сельских районах, подверженных повышенному риску. Миссия оказывает поддержку этим усилиям по мере необходимости.

Реагирование на ранние оповещения уполномоченного по правам человека

54. В целях ускорения институционального реагирования на ранние оповещения уполномоченного по правам человека, а также укрепления превентивных механизмов в соответствии с Мирным соглашением правительство Колумбии учредило в декабре 2017 года Межведомственную комиссию для быстрого реагирования на ранние оповещения, состоящую из министра внутренних дел и министра обороны, главнокомандующего вооруженными силами, главы Национальной группы по защите, директора национальной полиции и начальника группы оказания помощи жертвам. Уполномоченный по правам человека, генеральный прокурор, генеральный инспектор, высокий советник по постконфликтным вопросам, правам человека и безопасности и советник президента по вопросам прав человека также участвуют в работе Комиссии в качестве приглашенных сторон. Создание этой комиссии является позитивным знаком, равно как и стремление государственных учреждений к сотрудничеству, результатом чего является расширение возможностей по отслеживанию ситуации с помощью региональных и местных комитетов. Межведомственная комиссия собирается на национальном и местном уровнях, и Миссия принимала участие в 24 из ее 32 заседаний.

План «Гор»

55. Тот факт, что в территориях, в наибольшей степени пострадавших в результате конфликта, нет постоянного присутствия органов, отвечающих за обеспечение безопасности, и гражданских учреждений, является одной из причин отсутствия безопасности в общинах. В своем предыдущем докладе я приветствовал провозглашение новой стратегии стабилизации — плана «Гор», предусматривающего передислокацию сил общественной безопасности в 595 сельских округах в 13 муниципалитетах высокой степени приоритетности и 54 муниципалитетах средней степени приоритетности. Цели этой стратегии заключаются в том, чтобы: восстановить контроль над районами, где одновременно наблюдается целый ряд особенностей, включая присутствие незаконных вооруженных групп, убийства общинных лидеров, нелегальную экономическую деятельность и ранние оповещения Управления уполномоченного по правам человека; обеспечить долгосрочное присутствие в целях укрепления доверия со стороны общин; и содействовать предоставлению товаров и услуг гражданскими учреждениями.

56. Указанный план предусматривает проведение регулярных оценок его эффективности в сотрудничестве с Миссией. Осуществление плана все еще находится на начальном этапе, и, несмотря на приложенные усилия, оно наталкивается на ряд проблем, включая: огромный объем материально-технических потребностей, связанных с учреждением постоянного присутствия во многих крайне отдаленных районах; проблематичность развертывания «легких» военных и полицейских подразделений в тех областях, где незаконные вооруженные группы активно противостоят силам безопасности; опасения, выраженные теми общинами, которые отмечают увеличение численности сотрудников служб безопасности, относительно того, что такое развертывание может носить временный характер, что обуславливает их нежелание сотрудничать с силами безопасности из страха последующего возмездия со стороны преступных организаций; и тот факт, что в тех районах, где основным источником средств к существованию является выращивание коки или незаконная добыча полезных ископаемых, возникает противоречие между желанием местных жителей, чтобы силы безопасности защитили их от насилия со стороны незаконных вооруженных групп, и их страхом того, что государственное присутствие может поставить под угрозу их экономическое выживание. В районах, страдающих одновременно от насилия и крайней нищеты, процесс осуществления вышеуказанного плана и расширения государственного присутствия шел бы значительно более успешно, если бы меры по обеспечению безопасности принимались в тесной взаимосвязи с предоставлением товаров и услуг гражданскими учреждениями.

Специальная следственная группа Генеральной прокуратуры

57. Специальной следственной группе, директор которой был назначен в декабре 2017 года, удалось добиться прогресса в деле определения незаконных вооруженных групп и криминальных структур, действующих в районах, из которых ушли РВСК-АН. Усилия Группы в первоочередном порядке направлены на развертывание многопрофильных групп в Апартадо, Медельине, Попаяне, Пасто и Тумако. Миссия поддерживает с Группой тесный диалог.

58. На начальном этапе Группа с полным на то основанием сосредоточила свое внимание на убийствах бывших членов РВСК-АН и их родственников, которые не были надлежащим образом расследованы в 2017 году. В результате этих расследований был выдан 21 ордер на арест лиц, связанных с тремя структурами, которые были замешаны в 20 случаях убийств и исчезновений, а именно с «Кла-

ном дель Гольфо», Армией национального освобождения (АНО) и диссидентской группы повстанцев РВСК-АН. Поддержку в проведении расследований Группе оказывал Элитный полицейский корпус, созданный в соответствии с Мирным соглашением.

59. Следует приветствовать ведущую роль в проведении анализа контекста насилия, которую среди государственных учреждений взяли на себя уполномоченный по правам человека и генеральный прокурор, а также уделение ими повышенного внимания преступным группам, причастным к убийству общинных и общественных лидеров.

Национальная комиссия по гарантиям безопасности

60. Национальная комиссия по гарантиям безопасности под председательством президента несет общую ответственность за разработку общегосударственной политики противодействия угрозе, создаваемой незаконными формированиями, и ликвидации организованной преступности, и по контролю за осуществлением такой политики в соответствии с Мирным соглашением. В нее входят вице-президент Оскар Наранхо, руководители всех органов, занимающихся вопросами безопасности, советник президента по правам человека, генеральный прокурор, генеральный инспектор и уполномоченный по правам человека. Четыре представителя хорошо известных организаций гражданского общества являются полноправными членами Комиссии, а Организация американских государств, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и Контрольная миссия участвуют в ее работе в качестве наблюдателей. Комиссия активизировала свою деятельность, и регулярные доклады генерального прокурора послужили стимулом для предметного обсуждения меняющегося характера насилия в территориях. Подкомиссия по гарантиям безопасности проводит заседания в приоритетных районах и заслушивает мнения местного населения и местных властей. В ходе таких заседаний среди причин отсутствия безопасности часто упоминаются увеличение числа вооруженных групп, отсутствие экономических возможностей и высокий уровень коррупции и безнаказанности.

61. Комиссия также учредила четыре тематических комитета, которым поручено проводить работу по следующим направлениям: региональные, гендерные и этнические аспекты; источники финансирования; нормативные изменения; и воздействие мер реагирования, принимаемых учреждениями. Женские организации обратились с просьбой об обеспечении их реальной представленности в Комиссии в целях учета их мнений в ее работе.

F. Прекращение огня между силами правительства Колумбии и Армией национального освобождения

62. Срок соглашения о временном двустороннем прекращении огня между правительством Колумбии и АНО истек 9 января 2018 года. Несмотря на многочисленные призывы к сохранению существенно более низкого уровня насилия, который был достигнут в период временного прекращения огня, АНО возобновила военные действия 10 января, что побудило правительство приостановить свое участие в переговорах. Несколько дней спустя, на фоне временного затишья насилия на местах, главные участники переговоров от обеих сторон вновь встретились в Кито для обсуждения, среди прочего, перспективы заключения нового соглашения о прекращении огня. В этой связи 25 января в совместном письме на имя моего Специального представителя они просили дать оценку

предыдущего временного прекращения огня и представить рекомендации относительно способов улучшения соглашения. В письме от 8 февраля мой Специальный представитель подчеркнул положительное воздействие режима прекращения огня на жизнь общин в районах, пострадавших от конфликта, и его значение для обеспечения легитимности мирного процесса. Он обратил внимание на основные недостатки заключенного ранее временного соглашения о прекращении огня, в частности на фундаментальные расхождения в определении понятия «наступательные действия», объема гуманитарных обязательств и роли механизма наблюдения и контроля. Его рекомендации предусматривали необходимость более активного политического диалога, конкретных, реалистичных и поддающихся проверке мер укрепления доверия, незамедлительной деэскалации боевых действий и заключения долгосрочного соглашения о прекращении огня с участием назначенной контрольной структуры, которая будет обеспечивать гарантии реального осуществления такого соглашения.

63. 27 января члены АНО бросили бомбу на территорию полицейского участка в городе Барранкилья, в результате чего 7 полицейских были убиты и более 40 получили ранения, и правительство приняло решение снова приостановить свое участие в переговорах. Вооруженным силам, которые участвовали в операциях против АНО с момента окончания режима прекращения огня, было дано указание принять решительные ответные меры. 30 января вооруженные силы подвергли бомбардировке лагерь АНО в департаменте Чоко и впоследствии объявили о захвате членов АНО.

64. После окончания срока действия временного соглашения о прекращении огня широкие слои колумбийского общества решительным образом выразили свое неприятие насилия и потребовали обеспечить мирное урегулирование конфликта. 26 февраля АНО объявила об одностороннем прекращении боевых действий с 9 по 13 марта, с тем чтобы дать возможность беспрепятственного проведения выборов. 12 марта президент объявил о том, что он поручил своей переговорной группе вернуться в Кито, отметив национальные и международные призывы к возобновлению переговоров. 15 марта начался пятый раунд мирных переговоров, и делегации сделали совместное заявление с изложением своей повестки дня, которая предусматривает участие общества в миростроительстве, оценку действовавшего ранее режима временного прекращения огня и согласование нового режима прекращения огня, поддержку гуманитарного соглашения в Чоко, проведение деятельности по разминированию и информационную работу с населением в целях улучшения понимания им мирного процесса. Пятый раунд переговоров должен завершиться 18 мая.

G. Сквозные вопросы

Учет гендерной проблематики и взаимодействие с женскими группами

65. Конкретные положения относительно учета гендерных особенностей в процессах обеспечения гарантий безопасности и реинтеграции не выполняются должным образом. Следует в первоочередном порядке сосредоточить усилия на выполнении этих положений и выделить на это достаточные ресурсы, чтобы обеспечить возможность принятия позитивных и дифференцированных мер для надлежащей реинтеграции женщин — бывших комбатантов РВСК-АН и гарантировать безопасность женщин в общинах. Рабочая группа по гендерным вопросам Национального совета по реинтеграции, с которой Миссия тесно координирует свою деятельность, поддерживает усилия, направленные на достижение реинтеграции с учетом гендерных аспектов, включая проведение анализа положе-

ния бывших комбатантов — женщин и разработку гендерной стратегии реинтеграции. Эта рабочая группа совместно со Специальным форумом высокого уровня для женщин играет важную роль в деле удовлетворения потребностей женщин и достижении широкого учета гендерных аспектов.

66. Миссия совместно со Структурой «ООН-женщины» продолжает укреплять свой диалог с женскими организациями и принимать меры в ответ на их рекомендации. На региональном уровне Миссия содействует диалогу между женщинами — бывшими комбатантами РВСК-АН и женщинами из близлежащих общин. По случаю Международного женского дня Миссия оказала поддержку в проведении более 15 мероприятий в различных территориальных зонах и в близлежащих общинах в целях содействия диалогу и примирению.

67. В настоящее время Миссия в рамках своих полевых отделений располагает сетью из 41 координатора по гендерным вопросам, которые содействуют координации между женскими организациями, государственными партнерами, координаторами по гендерным вопросам ОАРС и учреждениями Организации Объединенных Наций.

Защита детей

68. Миссия продолжает взаимодействовать с президентским советником по правам человека по вопросам осуществления государственной программы реинтеграции под названием «Другой жизненный путь» (“A different path of life”) для детей, связанных с бывшими РВСК-АН. Миссия отслеживает дела 21 ребенка из 135 детей, которые были официально отпущены из рядов РВСК-АН. Среди трудностей, возникающих в процессе их реинтеграции, следует отметить: затрудненный доступ к финансовой поддержке для детей в возрасте до 18 лет в связи с требованием о наличии взрослого опекуна; задержки в переводе подростков, достигших соответствующего возраста, в программы реинтеграции для взрослых; и сложность работы с теми, кто решил жить в пределах территориальных зон. Некоторые из этих препятствий удалось преодолеть, и Миссия отметила, что восемь из вышеупомянутых детей достигли успехов в учебе, восемь получили финансовую поддержку и большинству были выданы надлежащие удостоверения личности. В феврале Национальный совет по реинтеграции начал подготавливать подробные руководящие указания по реинтеграции детей, в том числе ряд показателей, стратегию последующего наблюдения, а также стратегию психологической поддержки по линии программы реинтеграции. Важно обеспечить надлежащее применение этих руководящих указаний. Необходимо четкое и распространяемое на широкой основе руководство по переводу подростков в программы для взрослых. На сегодняшний день возраст 83 участников программы составляет больше 18 лет, и еще 114 достигнут этого возраста до конца текущего года.

69. Ощущается нехватка специализированных услуг и надлежащей инфраструктуры для детей бывших членов РВСК-АН, проживающих в территориальных зонах. Например, только в двух таких зонах функционируют полноценные детские сады. Миссия в координации с Колумбийским институтом по проблемам благосостояния семьи (КИБС) и ЮНИСЕФ прилагает усилия по улучшению условий жизни таких детей. В некоторых территориальных зонах Институт оказал поддержку в обеспечении доступа детей к услугам образования, здравоохранения и возможностям отдыха и развлечений. Ограниченный прогресс был достигнут во включении их в социальные программы, запланированные для их родителей. Позитивным событием является запуск правительством комплексной программы по предотвращению вербовки детей незаконными группами в 166 муниципалитетах.

Проблематика этнических групп и коренных народов

70. Был достигнут ограниченный прогресс в деле учета этнических и культурных аспектов в процессе реинтеграции и обеспечения гарантий безопасности. Форуму высокого уровня по этническим группам, созданному в соответствии с Мирным соглашением, не хватает ресурсов. В декабре 2017 года Конституционный суд в своем решении поддержал право представителей народности юкпа на предварительные консультации по вопросу о местонахождении территориальной зоны Сан-Хосе-де-Орьенте и потребовал от правительства пересмотреть этот вопрос. По четырем законопроектам, представленным Конгрессу в рамках ускоренной процедуры, были проведены консультации с организациями коренных народов и этническими организациями.

71. Позитивным шагом, который в настоящий момент находится в процессе осуществления, является подготовка указа о реинтеграции 3003 бывших комбатантов из числа коренных народов. Национальному совету по реинтеграции будет важно обеспечить, чтобы бывшие комбатанты из числа коренных народов могли пользоваться правами и возможностями, сопоставимыми с теми, которые имеются у других бывших членов РВСК-АН, а также укрепить механизмы обеспечения безопасности и защиты этнических групп, такие как «Охранный корпус коренного населения» и «Охранный корпус Симаррона», и обеспечивать эффективную координацию их деятельности с силами безопасности.

72. Миссия продолжает вести диалог с этническими организациями и поддерживать учет этнических аспектов национальными органами, занимающимися осуществлением. Миссия приняла на работу консультанта по этническим вопросам и делам коренного населения.

H. Поддержание связи и координации, в том числе со страновой группой Организации Объединенных Наций

73. Миссия продолжает свой регулярный диалог с широким кругом сторон, в том числе с национальными, региональными и местными органами власти, организациями гражданского общества, частным сектором и международным сообществом.

74. В рамках этой деятельности Миссия способствовала усилиям по примирению в ряде районов. Например, в Вальедупаре Миссия содействовала контактам между местными землевладельцами, пострадавшими и бывшими комбатантами, в Медельине сопровождала диалоги между противоборствующими политическими лидерами, а в Вильявисенсио содействовала контактам между частным сектором и ОАРС.

75. В целях укрепления мирного процесса Миссия продолжает взаимодействовать с теми секторами общества, которые настроены скептически или враждебно по отношению к мирному процессу. Это в значительной степени способствует пониманию Миссией политического контекста, в частности в связи с такими вопросами, как система правосудия в переходный период, угрозы безопасности и проведение выборов. Она дала понять участникам взаимодействия, что, вне зависимости от идеологических различий, такие задачи, как полная реинтеграции бывших комбатантов в гражданскую жизнь, обеспечение безопасности общин и стабилизация обстановки в районах, затронутых конфликтом, являются элементами стратегии обеспечения долгосрочной национальной безопасности в той же мере, в какой они являются элементами осуществления мирного соглашения.

76. Миссия продолжает работать в тесном взаимодействии со страновой группой Организации Объединенных Наций на общенациональном и местном уровнях, а также с международным сообществом в Колумбии. Помимо постоянного обмена информацией и результатами анализа Миссия сотрудничает с учреждениями Организации Объединенных Наций и донорами в целях мобилизации дополнительной поддержки усилий по реинтеграции.

IV. Структуры Миссии

Реконфигурация Миссии и ее деятельность

77. Заместитель моего Специального представителя Хессика Файета (Эквадор) прибыла в Миссию 19 марта 2018 года, сменив на этом посту Таню Патриоту.

78. В настоящее время в составе Миссии насчитывается 311 гражданских сотрудников, в том числе 151 женщина, и 118 международных наблюдателей из 18 стран, 31 из которых — женщины. В течение отчетного периода доля вакантных должностей в Миссии сократилась с 35 до 29 процентов для международных сотрудников и с 42 до 37 процентов для сотрудников, набираемых на местной основе.

79. После истечения срока действия соглашения о прекращении огня между правительством и АНО 30 групп Миссии, отвечавших за проверку соблюдения этого соглашения, прекратили всю свою оперативную деятельность и 70 дополнительных международных наблюдателей, которым было поручено выполнение этой задачи, были постепенно репатриированы в период с 15 января по 3 февраля.

Поддержка Миссии

80. В течение отчетного периода Миссия сосредоточила свои усилия на завершении развертывания своего персонала и имущества в штаб-квартире Миссии, десяти региональных отделениях, семи субрегиональных отделениях и территориальных зонах, а также на выводе активов Миссии, которые были предоставлены из имеющихся ресурсов группам, отвечающим за мониторинг режима прекращения огня между АНО и правительством.

81. Для 25 местных пунктов были построены временные лагеря на 15 площадках, которые ранее занимались трехсторонним Механизмом наблюдения и контроля. В семи из этих лагерей имеются служебные помещения, а в восьми из них служебные помещения объединены с жилыми. Эти временные лагеря позволяют обеспечить развертывание Миссии вблизи территориальных зон, пока не будут построены более капитальные и долгосрочные помещения. Временные лагеря, созданные на бывших объектах Механизма, были оборудованы надлежащими системами водоснабжения и удаления и очистки сточных вод в соответствии с руководящими указаниями Департамента полевой поддержки в отношении сокращения экологического воздействия деятельности Миссии. Несколько объектов, на которых ранее размещался Механизм, остаются незанятыми из-за правовых споров с землевладельцами и местными общинами. В остальных десяти местах персонал Миссии будет добираться в территориальные зоны из близлежащих городов, а не из временных лагерей. В региональных и субрегиональных отделениях были определены новые служебные помещения после прекращения действия соглашений о совместном несении расходов предыдущей Миссии.

Охрана и безопасность персонала Организации Объединенных Наций

82. Уровни остаточного риска для Миссии остались без изменений по сравнению с уровнями, отмеченными в предыдущем докладе. В то же время, принимая во внимание некоторые изменения в характере угроз, включая истечение срока действия соглашения о прекращении огня между АНО и правительством, были приняты конкретные меры в районах развертывания Миссии, в том числе с учетом гендерных соображений. Уровень остаточного риска в связи с наиболее актуальными выявленными угрозами, такими как похищение людей, перестрелки, демонстрации, сопровождающиеся насилием, сексуальные домогательства и сексуальное насилие, варьирует от низкого до среднего.

Поведение и дисциплина

83. В течение отчетного периода Миссия продолжала укреплять превентивные меры. Миссия организовала учебные занятия для персонала в штаб-квартире и полевых отделениях, а также учебные мероприятия для представителей гражданского общества. Ежегодный диалог с руководством, который был проведен с сотрудниками Миссии в штаб-квартире и в полевых отделениях, предоставил дополнительную возможность для поддержания интерактивного диалога по вопросам поведения, в частности по проблемам сексуальной эксплуатации и надругательств, домогательств на рабочем месте, злоупотребления служебным положением на рабочем месте и конфликта интересов.

84. В течение отчетного периода не было зафиксировано случаев ненадлежащего поведения.

V. Замечания

85. Выборы в конгресс, состоявшиеся 11 марта, стали еще одним важным шагом на пути перехода ОАРС от применения оружия к политической борьбе и перехода Колумбии в целом от конфликта к мирной жизни. Показатели явки избирателей подтверждают, что эти выборы оказались самыми всеохватными за последние десятилетия, что повышает легитимность результатов выборов и демонстрирует, каким образом установление мира служит интересам колумбийской демократии. Это также показывает, что граждане Колумбии готовы и стремятся использовать возможности, возникающие в результате сокращения общих масштабов насилия благодаря осуществлению мирного процесса. До выборов президента остается два месяца. Я призываю политические партии, участвующие в избирательной борьбе, стремиться к еще большему сокращению масштабов насилия и достижению новой вехи в укреплении мирной и инклюзивной политики.

86. Убийства бывших комбатантов за пределами территориальных зон остаются предметом озабоченности. В то же время был достигнут прогресс в том, что касается безопасности бывших комбатантов, проживающих в таких зонах, и их передвижения за пределы районов, находящихся под защитой сил безопасности. Сохраняются проблемы в области координации и технические проблемы, но целенаправленные усилия Национальной группы по защите и сил безопасности обеспечивают твердую основу для расширения гарантий безопасности в предстоящие недели и месяцы.

87. В процессе социально-экономической реинтеграции наблюдается отставание. Переход от временной поддержки в процессе возвращения к мирной жизни к устойчивой реинтеграции пока еще не завершен, и эта неопределенность по-прежнему отрицательно сказывается на вере бывших членов РВСК-АН в перспективы их реинтеграции, а также в сам мирный процесс. Прорабатываются некоторые основополагающие элементы, в частности создаются правовые рамки, определяющие доступ к собственности на землю, проводятся технические исследования для целей запуска производственных проектов и разрабатываются финансовые положения, которые позволят начать работу десяткам кооперативов, созданных бывшими комбатантами. Крайне важно, чтобы в предстоящие три месяца все эти меры нашли свое отражение в конкретных достижениях в территориальных зонах и в некоторых из новых поселений, куда переселились многие из бывших комбатантов. Я с удовлетворением отмечаю растущую заинтересованность международного сообщества в содействии достижению прогресса в рамках этого ключевого аспекта мирного процесса.

88. Как отмечалось в моем предыдущем докладе, а также указывается в настоящем докладе, возобновление насилия в ряде районов, наиболее пострадавших в результате конфликта, и продолжающаяся практика убийств общинных и общественных лидеров являются сегодня основным предметом обеспокоенности. Я с удовлетворением отмечаю, что эти вопросы заняли центральное место в повестке дня президента и ключевых институтов колумбийского государства — уполномоченного по правам человека, генерального прокурора и генерального инспектора. Формируется четкий национальный консенсус, который объединяет колумбийские учреждения и гражданское общество на основе общих целей защиты жизни, обеспечения возможностей занятости и вклада общинных и общественных лидеров, в частности тех, кто поддерживает замену посевов коки на легальные культуры, реституцию земель, а также защиту колумбийских ресурсов и окружающей среды.

89. Этот консенсус обеспечивает возможность решительных и согласованных действий в предстоящий период, и Национальная комиссия по гарантиям безопасности могла бы сыграть в этом деле ведущую роль. На данном этапе уже можно выявить некоторые факторы успеха, в частности: более коллективный подход к защите групп населения, относящихся к группам риска, предоставление товаров и услуг в тесной взаимосвязи с развертыванием сил безопасности в целях противодействия влиянию незаконных вооруженных групп и более эффективное, лучше обеспеченное ресурсами и более скоординированное институциональное реагирование на ранние оповещения уполномоченного по правам человека. Решающую роль здесь призваны сыграть расследования, проводимые Генеральной прокуратурой, и в частности ее Специальной следственной группой, занимающейся делами о насилии в отношении общинных и общественных лидеров. Успешное судебное преследование виновных в фактическом исполнении и планировании многочисленных убийств, совершенных за последние годы, может оказаться наиболее эффективным способом, чтобы подчеркнуть решимость страны покончить с насилием.

90. Возобновление переговоров между правительством и АНО может внести свой вклад в общие усилия по борьбе с насилием и его коренными причинами. Такое возобновление, как можно надеяться, будет сопровождаться деэскалацией конфликта. Недавно объявленная повестка дня сторон сочетает в себе политический и военный аспекты и деятельность по укреплению доверия. Я рассчитываю на ее эффективное осуществление.

91. Во время моего визита в Колумбию в январе 2018 года я подчеркнул, что моя миссия является миссией солидарности с народом Колумбии и поддержки его интересов на этом переломном историческом этапе для самой страны, Латинской Америки и мира в целом. Текущие события в Колумбии свидетельствуют как о факторах успеха, так и о масштабах трудностей, связанных с переходом от практически образцового режима прекращения огня и сдачи оружия РВСК-АН к грандиозным задачам ликвидации глубоко укоренившихся тенденций к применению насилия, борьбы с незаконной экономической деятельностью, разжигающей насилие, и налаживания и поддержания мира путем распространения быстро реагирующей на изменения системы управления и мер по обеспечению безопасности и развитию на исторически маргинализированные районы страны, жители которых в наибольшей степени пострадали от конфликта. Миссия, страновая группа Организации Объединенных Наций и вся система Организации Объединенных Наций привержены выполнению этой задачи. На данном решающем этапе колумбийского мирного процесса международное сообщество остается ключевым партнером, и я призываю его продолжать оказывать всестороннюю поддержку в этом деле.